

รายงานสรุป

การทำประชาพิจารณ์ ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพสัตวบาล พ.ศ.

ณ ห้องธาราทะพฮอลล์ อาคารธาราทะพ ชั้น ๒ โรงแรมเจ้าพระยาปาร์ค กรุงเทพฯ

วันศุกร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เวลา ๐๘.๐๐ – ๑๗.๐๐ น.

ดำเนินการโดย

สมาคมสัตวบาลแห่งประเทศไทย ในพระราชูปถัมภ์ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี

ตามที่สมาคมสัตวบาลแห่งประเทศไทย ในพระราชูปถัมภ์ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ได้มีหนังสือ ที่ สสท. ๐๑๒/๒๕๕๕ ถึงปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อเสนอ ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพสัตวบาล พ.ศ. และปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มอบหมายให้กรมปศุสัตว์ดำเนินการ โดยเห็นว่าเป็นเรื่องสำคัญต้องมีการพัฒนาต่อไป กรมปศุสัตว์ได้ทำความเข้าใจในเรื่องดังกล่าวแล้ว ต่อมา สำนักกฎหมายสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นสมควรมอบหมายให้กรมปศุสัตว์ประสานกับสมาคมสัตวบาลแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาจัดทำคำชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการตรากฎหมายฉบับนี้ รวมทั้งข้อมูลต่างๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของกระทรวงฯ ในการดำเนินการเรื่องต่อไป

สมาคมสัตวบาลแห่งประเทศไทยฯ โดย คณะกรรมการบริหาร ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ควรจัดให้มีการทำประชาพิจารณ์ ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพสัตวบาล พ.ศ. เพื่อรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่มีส่วนได้เสีย หากพระราชบัญญัตินี้ประกาศใช้บังคับ จึงได้กำหนดให้มีการทำประชาพิจารณ์ ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพสัตวบาล พ.ศ. ในวันศุกร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เวลา ๐๘.๐๐ – ๑๗.๐๐ น. ณ ห้องธาราทะพฮอลล์ อาคารธาราทะพ ชั้น ๒ โรงแรมเจ้าพระยาปาร์ค ถนนรัชดาภิเษก กรุงเทพฯ บัดนี้การทำประชาพิจารณ์ดังกล่าวได้เสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอรายงานสรุปผลการทำประชาพิจารณ์ ดังต่อไปนี้

๑. สมาคมสัตวบาลแห่งประเทศไทย ในพระราชูปถัมภ์ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เป็นเจ้าภาพในการจัดทำประชาพิจารณ์ ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพสัตวบาล พ.ศ. โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ทราบถึง ผลกระทบ และความคิดเห็น ของผู้ที่มีส่วนได้เสียในเรื่องดังกล่าว

๒. ผู้เข้าร่วมทำประชาพิจารณ์ ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพสัตวบาล พ.ศ.

มีผู้เข้าร่วมทำประชาพิจารณ์ จำนวน ๑๐๘ คน แบ่งตามประเภทผู้มีส่วนได้เสีย ดังนี้

๒.๑	สถาบันการศึกษา	จำนวน	๕๑	คน
๒.๒	ภาคเอกชน	จำนวน	๒๕	คน
๒.๓	หน่วยงานราชการ	จำนวน	๒๐	คน
๒.๔	ชมรม/สมาคมที่เกี่ยวข้องกับการปศุสัตว์	จำนวน	๘	คน

๓. ขั้นตอนการเตรียมการทำประชาพิจารณ์

สมาคมสัตวบาลแห่งประเทศไทยฯ ได้ทำการประชาสัมพันธ์ ผ่านช่องทางต่างๆ เช่น ประกาศผ่านทางเว็บไซต์ของสมาคมฯ และสื่อต่างๆที่เป็นเครือข่ายของสมาคม ส่งเอกสารแจ้งข่าวการทำประชาพิจารณ์ไปยังทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และส่งหนังสือเชิญไปยังสถาบันและหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนโดยตรง

๔. ขั้นตอนในการดำเนินการทำประชาพิจารณ์

๔.๑ จัดให้ผู้เข้าร่วมทำประชาพิจารณ์ทุกคนลงทะเบียนและรับเอกสาร ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพสัตวบาล พ.ศ. เพื่อศึกษาสาระของบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าว

๔.๒ จัดให้มีการบรรยาย เพื่อให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม และตอบคำถามหรือข้อสงสัยต่างๆ แก่ผู้เข้าร่วมทำประชาพิจารณ์ ในภาคเช้า ดังนี้

๔.๒.๑ บรรยายที่มา หลักการ เหตุผล และความจำเป็น ในการตราพระราชบัญญัติวิชาชีพสัตวบาล พ.ศ. โดย ผู้ช่วยศาสตราจารย์ไพบุลย์ ใจเด็ด

๔.๒.๒ บรรยายสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพสัตวบาล พ.ศ. เรียงตามมาตรา โดย นายศิวัฒน์ พงษ์พิพัฒน์

๕. เพื่อให้การรับฟังความคิดเห็นจากผู้เข้าร่วมทำประชาพิจารณ์ เป็นไปอย่างอิสระ จึงได้แบ่งกลุ่มการวิพากษ์วิจารณ์ ในภาคบ่าย ออกเป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้

๕.๑ กลุ่มที่ ๑ ประกอบด้วย หน่วยงานราชการและสถาบันการศึกษา

๕.๒ กลุ่มที่ ๒ ประกอบด้วย ภาคเอกชนและชมรม/สมาคมที่เกี่ยวข้องกับการปศุสัตว์

๖. หัวข้อหรือประเด็นในการวิพากษ์วิจารณ์ กำหนดไว้ ดังนี้

๖.๑ พระราชบัญญัตินี้ มีผลกระทบต่อกรอบอาชีพหรือไม่ อย่างไร

๖.๒ ความคิดเห็นเกี่ยวกับ ข้อดีและข้อเสีย ของพระราชบัญญัตินี้

๗. ตัวแทนแต่ละกลุ่มรายงานสรุป คำวิพากษ์วิจารณ์ ดังนี้

๗.๑ คำวิพากษ์วิจารณ์ของกลุ่มที่ ๑ (หน่วยงานราชการ และสถาบันการศึกษา)

๗.๑.๑ พระราชบัญญัตินี้ มีผลกระทบต่อการประกอบอาชีพหรือไม่ อย่างไร

คำตอบ ไม่มีผลกระทบต่อหน้าที่การงาน

๗.๑.๒ ความคิดเห็นเกี่ยวกับ ข้อดีและข้อเสีย ของพระราชบัญญัตินี้

คำตอบ ข้อดี มีดังนี้

- ๑) ทำให้วิชาชีพสัตวบาลเข้มแข็ง
- ๒) ทำให้มีมาตรฐานวิชาชีพ
- ๓) พัฒนาวิชาชีพสัตวบาลเพื่อการผลิตสัตว์แบบยั่งยืน
- ๔) สามารถปกป้องวิชาชีพสัตวบาลเพื่อคนไทย
- ๕) สามารถพัฒนาหลักสูตรสัตวบาลให้มีคุณภาพ
- ๖) พัฒนาวิชาชีพสัตวบาลเพื่อการผลิตอาหารที่ปลอดภัย
- ๗) ปรับปรุงพัฒนาบัณฑิตด้านสัตวบาล/สัตวศาสตร์ ให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพสูงขึ้น
- ๘) ปกป้องวิชาชีพสัตวบาลให้กับคนไทย ไม่ให้ชนต่างชาติเข้ามาแย่งอาชีพ
- ๙) เพื่อให้หนักสัตวบาลมีจรรยาบรรณในวิชาชีพ
- ๑๐) จะมีคนสนใจเข้ามาประกอบอาชีพสัตวบาลมากขึ้น
- ๑๑) ส่งเสริมนโยบาย Food Safety, Animal Welfare และ Food Security
- ๑๒) ทำให้นักสัตวบาลมีเครือข่ายทางวิชาชีพที่เข้มแข็งขึ้น มีโอกาสแลกเปลี่ยนความรู้กันมากขึ้น
- ๑๓) มีความยืดหยุ่นสำหรับผู้ผลิตสัตว์ขนาดเล็ก
- ๑๔) สภาวิชาชีพสัตวบาล จะเป็นองค์กรที่ช่วยเหลือสนับสนุนผู้ประกอบการวิชาชีพ เพื่อคงสิทธิความเป็นธรรมให้แก่วิชาชีพ
- ๑๕) ควบคุมมิให้ผู้อื่นแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ จากผู้ที่มีความรู้ไม่เพียงพอ ซึ่งอาจจะทำให้เกิดความเสียหายได้
- ๑๖) สามารถวางนโยบายเกี่ยวกับการเลี้ยงสัตว์ การปรับปรุงพันธุ์สัตว์ อาหารสัตว์ อย่างถูกต้องโดยสภาวิชาชีพสัตวบาล เช่น สัตว์ชนิดไหนควรเลี้ยง หรือสัตว์ชนิดไหนไม่ควรเลี้ยง
- ๑๗) สามารถให้คำแนะนำเกี่ยวกับการควบคุมการนำเข้าสัตว์ที่อาจเป็นภัยต่อผู้บริโภค

คำตอบ ข้อเสีย มีดังนี้

- ๑) กรณีเกษตรกรรายย่อย เช่น ผู้ขายอาหารสัตว์ ถ้าหากมีใบอนุญาตประกอบอาชีพ อาจจะเพิ่มต้นทุนการผลิตหรือค่าใช้จ่ายในการขอใบอนุญาต

- ๒) ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ ต้องเป็นไปตามกฎหมายอย่างถูกต้องและจริงจัง จึงจะเกิดประโยชน์
- ๓) มีขั้นตอนมากขึ้น อาจต้องมีการอบรมมากขึ้น
- ๔) มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานมากขึ้น
- ๕) มีผู้จบ สัตวบาล/สัตวศาสตร์ จากหลายสถาบัน การให้ทำเป็นมาตรฐานเดียวกันอาจทำได้ยาก
- ๖) การรักษาใบอนุญาตต้องมีค่าใช้จ่าย
- ๗) แรงจูงใจในการขอใบอนุญาตอาจจะทำได้ยาก หากไม่มีผลต่อการจ้างงาน
- ๘) ทำให้หานักสัตวบาล ได้ยากขึ้น
- ๙) อาจต้องกำหนดว่า ภาควิชาสัตวบาล/สัตวศาสตร์หรือสถาบันที่เกี่ยวข้อง ต้องมีฟาร์มสัตว์ที่ใช้ในการฝึกปฏิบัติหรือการวิจัย เพื่อให้ได้บัณฑิตที่มีคุณภาพ ซึ่งอาจมีผลกระทบทางด้านงบประมาณ

๗.๒ คำวิพากษ์วิจารณ์ของกลุ่มที่ ๒ (ภาคเอกชน และชมรม/สมาคมที่เกี่ยวข้องฯ)

๗.๒.๑ พระราชบัญญัตินี้ มีผลกระทบต่อการประกอบอาชีพหรือไม่ อย่างไร

คำตอบ มีผลกระทบต่อการประกอบอาชีพบ้าง แต่น่าจะยอมรับได้

๗.๒.๒ ความคิดเห็นเกี่ยวกับ ข้อดีและข้อเสีย ของพระราชบัญญัตินี้

คำตอบ ข้อดี มีดังนี้

๑) ด้านการประกอบอาชีพ

- มาตรฐานการประกอบอาชีพจะดีขึ้นและเป็นมาตรฐานเดียวกัน
- ผู้ประกอบอาชีพจะมีจิตสำนึกและความรับผิดชอบต่อผู้บริโภคและสังคมมากขึ้น
- ทำให้ประสิทธิภาพการเลี้ยงสัตว์ดีขึ้น กระบวนการผลิตสัตว์มีความปลอดภัยทางด้านอาหารมากขึ้น
- เกิดความชัดเจนในวิชาชีพสัตวบาล
- ส่งเสริมอาชีพสัตวบาลให้มีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับของนานาชาติ
- เกิดความสามัคคีมีเอกภาพในการประกอบอาชีพสัตวบาล

๒) ด้านบุคลากร

- เกิดการพัฒนาบุคลากรอย่างยั่งยืน
- กระตุ้นให้นักเรียน/นักศึกษา มีความสนใจต่อการเลือกเรียนสาขาสัตวบาล/สัตวศาสตร์
- ผู้ประกอบการทั้งภาครัฐและเอกชนได้บุคลากรที่มีคุณภาพ

๓) ด้านการพัฒนาประเทศ

- ส่งเสริมนโยบายครัวโลกของรัฐบาล

- ประเทศไทยจะเป็นประเทศแรกที่มี พรบ. วิชาชีพสัตวบาล

๔) ด้านการศึกษา ก่อให้เกิดหลักสูตรการศึกษาที่เป็นมาตรฐานแบบเดียวกัน

๕) ด้านผู้บริโภค ประชาชนได้ประโยชน์จากสินค้าปศุสัตว์ที่มีคุณภาพดี

คำตอบ ข้อเสีย มีดังนี้

ผู้ประกอบการวิชาชีพจะต้องเป็นสมาชิกของสภาสัตวบาล และมีค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับใบอนุญาตประกอบการวิชาชีพ